Naciones Unidas S/2018/1149



Consejo de Seguridad

Distr. general
21 de diciembre de 2018
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Somalia

I. Introducción

1. En el presente informe, preparado de conformidad con el párrafo 28 de la resolución 2408 (2018) y el párrafo 55 de la resolución 2431 (2018) del Consejo de Seguridad, se ofrece información sobre la aplicación de ambas resoluciones, en particular sobre el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS). El informe recoge los principales acontecimientos ocurridos en Somalia durante el período comprendido entre el 23 de agosto y el 13 de diciembre de 2018.

II. Panorama político, económico y de seguridad

2. El continuo enfrentamiento entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados y las tensiones derivadas del proceso electoral en el Estado Sudoccidental dominaron los acontecimientos políticos durante el período que abarca el informe. Esas tensiones han frenado los avances en la aplicación de las prioridades políticas, el plan de transición y la estructura de seguridad nacional, lo que suscita la inquietud de que los progresos realizados hasta la fecha puedan estar en peligro. A nivel federal, se produjeron tensiones entre los poderes legislativo y ejecutivo el 9 de diciembre, cuando un grupo de 92 diputados de la Cámara Baja presentó una moción de destitución del Presidente Mohammed Abdullahi "Farmajo" ante la Oficina de la Presidencia de la Cámara Baja. Se celebraron manifestaciones civiles en Mogadiscio en apoyo del Presidente Farmajo y en Baidoa, en el Estado Sudoccidental, a favor de la moción. Se puso en duda la validez de la moción, con el argumento de que algunas de las 92 firmas habían sido falsificadas.

3. El 8 de septiembre, en la tercera reunión del Consejo de Cooperación Interestatal celebrada en Kismaayo, los dirigentes de los cinco estados miembros federados decidieron suspender la cooperación con el Gobierno federal, alegando compromisos incumplidos e injerencias políticas. Después de una reunión consultiva posterior convocada por el Presidente Farmajo que no llegó a materializarse, la Cámara Alta se ofreció a mediar en la controversia. El 24 de septiembre, el Presidente Mohamed Abdi Ware de HirShabele rompió filas con sus homólogos de los estados miembros federados y restableció la cooperación con el Gobierno Federal. En la cuarta reunión del Consejo, celebrada el 24 de octubre, los dirigentes de los estados miembros federados, a excepción de HirShabele, decidieron formar un partido político y crear su propia fuerza de seguridad unificada, al tiempo que reiteraron la suspensión de su cooperación con el Gobierno Federal, incluso en lo relativo a la reforma





constitucional y los preparativos para las elecciones de 2020. Sin embargo, durante una visita de mi Representante Especial y del Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana, Francesco Madeira, a cada uno de los Presidentes de los estados miembros federados, éstos señalaron su voluntad de reconciliarse con el Gobierno Federal y alentaron a la Cámara Alta a que siguiera adelante con sus gestiones de mediación. Hicieron un llamamiento a las Naciones Unidas, a la Misión de la Unión Africana en Somalia y a la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) para que "asuman un papel activo" en la búsqueda de una solución a la controversia. El 23 de octubre, el Primer Ministro Hassan Ali Khaire estableció un comité ministerial de seis miembros encargado de trabajar con la Cámara Alta con el propósito de poner fin a la situación de estancamiento.

4. Mientras tanto, las elecciones presidenciales en el Estado Sudoccidental, previstas inicialmente para el 17 de noviembre, se retrasaron en un clima de acusaciones de injerencia y compra de votos por parte del Gobierno Federal, la percepción de manipulación por parte de la administración del Estado Sudoccidental y la controversia sobre la candidatura del ex segundo comandante de Al-Shabaab, Mukhtar Robow, a la que se opuso enérgicamente el Gobierno Federal. Estos factores llevaron a la dimisión, el 5 de noviembre, de los 27 miembros del Comité Electoral de la Asamblea del Estado Sudoccidental. El Presidente del Estado Sudoccidental, Sharif Hassan Sheikh Aden, también dimitió el 7 de noviembre y abandonó su candidatura a la reelección. Un nuevo Comité Electoral formado por 15 miembros inscribió a seis candidatos, entre los que figuraba Robow. Robow fue detenido el 13 de diciembre en Baidoa, lo que desencadenó enfrentamientos entre sus partidarios y las fuerzas de seguridad, así como violentas protestas en la ciudad. El mismo día, el comité electoral del Estado Sudoccidental, que había autorizado la candidatura de Robow por considerarlo apto, confirmó públicamente el 19 de diciembre como fecha para las elecciones presidenciales en el Estado Sudoccidental.

5. En Puntlandia sigue avanzando el proceso de selección por parte de los consejos de ancianos tradicionales para escoger a los nuevos miembros del Parlamento. Un comité examinador de candidaturas formado por siete miembros designados por el Presidente de Puntlandia, Abdiweli Mohamed Ali "Gaas", inició gestiones para evaluar y confirmar a los miembros del Parlamento de Puntlandia nombrados por los clanes. Los líderes de los clanes han de designar a 66 miembros del Parlamento a más tardar el 31 de diciembre, tras lo cual el Parlamento de Puntlandia recibirá las candidaturas presidenciales y elegirá al Presidente el 8 de enero de 2019. La UNSOM se ha sumado a las organizaciones de la sociedad civil y a otras entidades para abogar por una mayor representación de las mujeres.

6. En Yubalandia, las elecciones presidenciales se celebrarán en agosto de 2019, cuando finalice el mandato del Presidente Ahmed Islam "Madobe". Los consejos de ancianos tradicionales tienen previsto seleccionar a los nuevos miembros de la asamblea regional antes de abril de 2019; los nuevos miembros, a su vez, elegirán un nuevo Presidente. Están empezando a surgir tensiones relacionadas con estos procesos electorales, así como acusaciones de injerencia del Gobierno Federal. Se informó de que la percepción de falta de apoyo en el sector de la seguridad y en la distribución de recursos fue uno de los factores que impulsaron las manifestaciones de la sociedad civil y los funcionarios de la administración local que tuvieron lugar en Gedo entre el 24 de agosto y el 5 de septiembre. El 21 de octubre, en la reunión del Consejo de Cooperación Interestatal celebrada en Garowe, el Presidente de Yubalandia indicó que las elecciones se celebrarían de conformidad con la constitución de Yubalandia, al tiempo que desmintió los rumores según los cuales se proponía prorrogar su mandato. El 13 de noviembre emprendió una remodelación de su gabinete y cambió siete puestos, entre ellos el de un ministro.

7. En Galmudug, los dirigentes siguen sin proceder a la aplicación del acuerdo sobre el reparto de competencias alcanzado el 6 de diciembre de 2017. En septiembre, la falta de acuerdo sobre el mandato de la actual administración profundizó aún más las divisiones, provocando una serie de intentos de mociones de destitución y de censura contra el Presidente Ahmed Duale Gelle “Haaf”, el Vicepresidente Mohamed Hashi Abdi “Arrabey”, el Presidente de la Cámara Ali Gaal Asir y el Primer Vicepresidente de la Cámara Hared Ali Hared por miembros rivales de la Asamblea. La elección de un nuevo Presidente de la Cámara en Dhusamareb el 9 de octubre dio lugar a una elección presidencial en Adado el 20 de octubre. El grupo de Adado formó un Gabinete paralelo y no reconocido el 3 de noviembre. La administración legítima, encabezada por el presidente “Haaf”, sigue funcionando desde la capital oficial del estado, Dhusamareb, mientras se realizan gestiones encaminadas a la reconciliación.

8. En el contexto de los acontecimientos positivos que se están produciendo en la subregión del Cuerno de África, los dirigentes de Eritrea, Etiopía y Somalia concluyeron una cumbre de dos días en Etiopía el 10 de noviembre. En ella insistieron en el respeto de la soberanía, la integridad territorial y la independencia política de Somalia y reafirmaron su compromiso con la paz y la cooperación regionales de carácter inclusivo. Djibouti, Etiopía y Somalia acogieron con beneplácito el levantamiento de las sanciones contra Eritrea por el Consejo de Seguridad el 14 de noviembre.

9. El 27 de octubre, el Grupo de Contacto sobre Somalia de la Organización de Cooperación Islámica celebró una reunión a nivel ministerial en Mogadiscio. El Grupo subrayó la necesidad de respetar la unidad y la soberanía de Somalia, encomió los acuerdos alcanzados por los dirigentes somalíes en Baidoa en junio de 2018 e instó a los Estados miembros y a las instituciones financieras a que incrementaran su asistencia al Gobierno Federal y a las regiones vulnerables.

Situación de la seguridad

10. La situación de la seguridad en Somalia sigue siendo inestable; Al-Shabaab sigue siendo la principal amenaza para la seguridad del país. También se observó un aumento de las actividades de elementos partidarios del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) en Mogadiscio. En la disputada región de Sool, la tensión continúa en Turkaraq y zonas adyacentes, con enfrentamientos armados esporádicos entre las fuerzas de seguridad de “Somalilandia” y de Puntlandia. El mayor número de incidentes de terrorismo del año se registró en el mes de noviembre; la mayoría de los casos tuvieron lugar en Mogadiscio y en las regiones del Bajo Shabele y Hiran.

11. Al-Shabaab sigue manteniendo su fuerza y capacidad operacionales a pesar de que prosiguen y se intensifican los ataques terrestres y aéreos en todo el país. Los elementos partidarios del EIIL han aumentado sus actividades en Mogadiscio y alrededores, aunque sus acciones siguen limitándose a los asesinatos selectivos. En Puntlandia, siguen activos elementos de Al-Shabaab y partidarios del EIIL. Durante el período examinado, las denuncias de asesinatos por elementos de Al-Shabaab y partidarios del EIIL superaron en número a los ataques con artefactos explosivos improvisados en la misma región. El 4 de octubre, elementos partidarios del EIIL reivindicaron la muerte de migrantes etíopes en Bosaso. También hubo denuncias de que empleados de Hormuud, empresa de telecomunicaciones y segundo empleador de Somalia, fueron asesinados en Mogadiscio por elementos partidarios del EIIL.

12. En Mogadiscio, Al-Shabaab siguió lanzando ataques y cometiendo asesinatos selectivos mediante artefactos explosivos improvisados a bordo de vehículos, colocados bajo vehículos o controlados a distancia. En septiembre y octubre, las breves pausas en los ataques se vieron acompañadas de un aumento de la delincuencia general en la capital.

13. El 2 de septiembre, un ataque con explosivos improvisados a bordo de un vehículo, presuntamente dirigido contra el recinto del Comisionado del Distrito de Howlwadaag, causó la muerte de cuatro personas y heridas a seis niños. El 1 de octubre, un artefacto explosivo improvisado transportado por un vehículo suicida alcanzó a un convoy militar italiano de la Misión de Formación de la Unión Europea en Somalia, en las proximidades del Ministerio de Defensa: tres transeúntes civiles resultaron muertos y otros 11 resultaron heridos. Esta fue la primera vez que Al-Shabaab atacó directamente a un convoy militar internacional no perteneciente a la AMISOM, lo que podría indicar un cambio en sus tácticas.

14. Se reforzaron las medidas de seguridad con motivo del aniversario de los bombardeos de Mogadiscio del 14 de octubre de 2017. No se informó de ningún incidente de seguridad relacionado con el aniversario.

15. El 9 de noviembre, Al-Shabaab reivindicó la responsabilidad de un ataque complejo contra el Hotel Sahafi. Dos vehículos con explosivos detonaron frente a la entrada principal y un tercero estalló cerca de un hotel adyacente y de un puesto de control del organismo nacional de inteligencia y seguridad. Tras las explosiones, cinco atacantes intentaron entrar en las instalaciones del Hotel Sahafi, donde se estaba celebrando un evento en el que participaban numerosos funcionarios políticos, pero fueron abatidos antes de que lograran entrar en el recinto. Más de 50 personas, entre ellas 7 militantes de Al-Shabaab, murieron en el ataque.

16. Las regiones del Bajo y el Medio Shabele siguieron registrando los niveles más altos de actividad de Al-Shabaab en el país, en particular la utilización de artefactos explosivos improvisados, así como artefactos explosivos improvisados controlados a distancia y ataques armados contra convoyes y personal de seguridad de la AMISOM y el Ejército Nacional Somalí. Las regiones del Yuba Medio, Bajo Jub, Gedo, Hiran y Bay también informaron de la existencia de actividad de Al-Shabaab, aunque en menor medida.

17. Las tensiones continuaron en el período previo a las elecciones presidenciales del Estado Sudoccidental. Tras la detención de Mukhtar Robow el 13 de diciembre, se produjeron protestas en toda Baidoa, en las que los manifestantes quemaron neumáticos y bloquearon carreteras. Las fuerzas de seguridad somalíes dispersaron a los manifestantes, pero un total de 15 civiles, entre ellos un miembro de la Asamblea estatal, murieron en los enfrentamientos. Se procedió al despliegue de numerosos efectivos de la AMISOM en la ciudad.

18. El 13 de octubre, dos terroristas suicidas atacaron un restaurante y un hotel en Baidoa, matando a más de 20 personas e hiriendo a otras 50. Al-Shabaab se atribuyó la responsabilidad del atentado. El 3 de noviembre, ocho hombres armados con atuendo civil que decían ser policías, junto con milicianos a bordo de un camión, atacaron un convoy de las Naciones Unidas en misión a Dhusamareb. Los miembros del convoy resultaron ilesos y ningún vehículo de las Naciones Unidas sufrió daños.

19. En un importante incidente ocurrido el 25 de agosto, la tripulación de una aeronave de las Naciones Unidas encontró un orificio de bala en el motor interior de babor después de aterrizar en Baidoa. Fue la primera vez que se informaba de un incidente de ese tipo, lo que aumentó el grado de preocupación por la seguridad aérea en todo el espacio aéreo somalí.

20. El 16 de octubre, los agentes de seguridad privada a bordo de un buque de carga con pabellón de Hong Kong frustraron un intento de ataque de piratería a unas 340 millas náuticas de la costa de la región de Bari. Este fue el primer ataque importante desde febrero de 2018.

Situación económica

21. La economía de Somalia siguió recuperándose de la sequía de 2016 - 2017. Según las proyecciones, el crecimiento real del PIB aumentaría del 2,3 % registrado en 2017 al 3,1 % en 2018, apoyado por la recuperación de la producción agrícola, la consolidación de la paz y la seguridad, el aumento gradual de las inversiones privadas y la entrada de fondos de donantes.

22. Sin embargo, el crecimiento económico sigue siendo demasiado bajo para mejorar la vida de la mayoría de los somalíes. Según el tercer informe de actualización económica del Banco Mundial, publicado el 13 de septiembre, el crecimiento real medio del PIB fue del 2,5 % en el período comprendido entre 2013 y 2017, mientras que la población creció un 2,9 %, lo que dio lugar a un crecimiento negativo del PIB per cápita del -0,3 % anual. La economía no logró crear suficientes oportunidades, en particular para las mujeres y los jóvenes. Al final del período examinado en el informe, la participación de los hombres en la fuerza de trabajo era del 58%, frente al 37% de las mujeres. Casi uno de cada tres somalíes vive en condiciones de pobreza extrema. Las disparidades regionales son grandes; la mayor tasa de pobreza afecta a los desplazados internos, las comunidades rurales y las poblaciones nómadas.

23. En septiembre, un examen del Fondo Monetario Internacional (FMI) concluyó que se habían realizado progresos suficientes hacia los parámetros necesarios para que Somalia pudiera optar al alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados del Fondo. Reconociendo los importantes avances realizados por el país, el marco de asociación del Banco Mundial con el país para el período 2019-2022 desbloqueó financiación excepcional de la Asociación Internacional de Fomento por medio de donaciones previas a la liquidación de deudas atrasadas con el fin de reforzar la prestación de servicios básicos, mejorar la capacidad de gestión financiera y restablecer la resiliencia y las oportunidades económicas.

24. La aplicación de la política fiscal mejoró durante el período a que se refiere el informe: para el mes de agosto de 2018, la recaudación de ingresos nacionales alcanzó el 72 % del objetivo presupuestario. Esto se debió a la ampliación de la base impositiva, que incluía un nuevo impuesto sobre las ventas de bienes y servicios; la mejora en el cumplimiento de las normas gracias a la puesta en marcha de la oficina de grandes y medianos contribuyentes creada en junio de 2018; y la mejora de la capacidad de recaudación, que ha aumentado los ingresos no tributarios. El gabinete aprobó el presupuesto del Gobierno Federal para 2019 (340 millones de dólares); el 56% de los fondos provendrá de los ingresos nacionales, mientras que el 44 % restante será aportado por los donantes. El presupuesto del Gobierno Federal para el ejercicio fiscal que ahora se cierra fue de 274,6 millones de dólares.

III. Apoyo a la labor de consolidación de la paz y de construcción del Estado

A. Establecimiento de un estado federal funcional

Profundización del federalismo

25. La situación de estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados está impidiendo avanzar en cuestiones fundamentales relacionadas con la definición del modelo federal de Somalia, entre ellas el reparto de competencias entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados, el modelo de justicia federal y el federalismo fiscal. Mi Representante Especial y otros asociados internacionales han iniciado conversaciones con dirigentes del Gobierno

Federal y de los estados miembros federados para alentarlos a continuar con las tareas esenciales en el nivel técnico, en particular por conducto del Comité Técnico de Negociación de la Federalización, a la espera de que se resuelvan las diferencias políticas entre los dirigentes. Un hecho positivo es que se ha mantenido cierta cooperación a nivel técnico en el marco de los componentes del enfoque integral de la seguridad, así como en la revisión de la Constitución Federal Provisional y los preparativos para las elecciones de 2020. Los días 12 y 13 de diciembre, en Mogadiscio, miembros del Comité Técnico de Negociación de la Federalización, el Ministerio de Asuntos Constitucionales y el Ministerio de Finanzas, entre otros, se reunieron para discutir distintas opciones en materia de federalismo fiscal.

26. El 29 de septiembre tuvo lugar un debate sobre los límites jurisdiccionales de Mogadiscio entre el Alcalde de Mogadiscio y Gobernador de la Administración Regional de Benaadir, Abdirahman Omar Osman "Yariisow", y representantes de la Comisión Nacional Independiente de Fronteras y Federalismo. El Alcalde propuso una ampliación de los límites actuales de Mogadiscio, lo que provocó una reacción oficial de HirShabele en el sentido de que toda ampliación que afectase al distrito de Balad en HirShabele "vulneraría la constitución de HirShabele".

Proceso de revisión constitucional

27. Entre las cuestiones prioritarias en la revisión de la Constitución Federal figuran el reparto de competencias y la distribución de recursos, el sistema de gobernanza, el estatuto de Mogadiscio y el modelo de justicia. En la reunión de alto nivel sobre la hoja de ruta en materia de políticas inclusivas convocada por el Primer Ministro Khaire el 1 de octubre, se señaló que los estados miembros federados habían seguido colaborando a nivel técnico con el Gobierno Federal en cuestiones constitucionales fundamentales. El objetivo era preparar el terreno para la adopción de decisiones en el nivel de dirigentes en el Consejo Nacional de Seguridad, especialmente en relación con el reparto de competencias y el modelo de justicia. Sin embargo, a pesar de algunos esfuerzos limitados del Presidente Farmajo por establecer contactos con los dirigentes de los estados miembros federados, durante el período examinado en el informe no se celebró ninguna reunión del Consejo Nacional de Seguridad que permitiera adoptar las decisiones políticas necesarias.

28. Las reuniones conjuntas periódicas entre el Ministerio de Asuntos Constitucionales, el Comité de Supervisión Parlamentaria y la Comisión Independiente de Supervisión y Revisión de la Constitución contribuyeron a incrementar la cooperación y la comunicación, así como a mejorar la sinergia entre los principales agentes con un mandato relacionado con la Constitución. Los organismos señalados ultimaron la revisión técnica de los cinco primeros capítulos de la Constitución Provisional y mantuvieron consultas en Garowe entre el 9 y el 11 de octubre, en las que participaron agentes regionales de los estados miembros federados.

Prevención y solución de conflictos

29. Como parte de su mandato de buenos oficios, mi Representante Especial examinó con el Presidente Farmajo y el Presidente de "Somalilandia" Muse Bihi Abdi la posibilidad de reactivar el diálogo entre Somalia y "Somalilandia". También mantuvo conversaciones con dirigentes del Gobierno Federal y con todos los Presidentes de los estados miembros federados y subrayó la necesidad de superar el estancamiento político entre ambas partes, insistiendo en que para seguir avanzando en la consolidación del Estado y las prioridades de seguridad de Somalia era necesario que el Gobierno Federal y los estados miembros federados colaborasen entre sí. Se examinaron tres vías paralelas para salvar la situación de estancamiento: proseguir los trabajos en el nivel técnico; continuar las gestiones de mediación en la Cámara Alta del Parlamento; y aceptar la oferta de conversaciones directas formulada por el

Presidente Farmajo. Habida cuenta de las consecuencias del estancamiento para las operaciones conjuntas de seguridad encaminadas a seguir debilitando a Al-Shabaab y aplicar el plan de transición, mi Representante Especial invitó al Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana a que se sumara a él en sus conversaciones en las capitales de los estados miembros federados.

30. En cuanto al programa más amplio de reconciliación nacional, el Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación celebró la primera ronda de reuniones consultivas los días 25 y 26 de septiembre para elaborar el marco de reconciliación nacional; asistieron miembros de ambas Cámaras del Parlamento. También se celebraron reuniones consultivas en todos los estados miembros federados en octubre y noviembre en las que participaron unos 700 representantes de la sociedad civil e instituciones de gobierno de toda Somalia. La reconciliación nacional también cobró visibilidad entre la comunidad internacional con la puesta en marcha del “grupo de amigos de la reconciliación” en Nairobi el 16 de octubre. Constituido en mayo de 2018, este grupo a nivel de embajadores está integrado por representantes de 10 Estados Miembros, así como por representantes de la Unión Europea y de la UNSOM, que apoya el proceso dirigido y asumido como propio por Somalia.

31. Durante el período que abarca el informe, la UNSOM siguió participando en actividades de prevención de conflictos. Además del proceso electoral en el Estado Sudoccidental y del apoyo constante para sostener la paz en Galkayo, la UNSOM colaboró activamente con las autoridades de Puntlandia y “Somalilandia” en iniciativas preventivas de consolidación y mantenimiento de la paz. En la zona de Tukaraq, en la disputada región de Sool, mi Representante Especial Adjunto y el Enviado Especial de la IGAD para Somalia encabezaron varias visitas conjuntas de las Naciones Unidas y la IGAD a Garowe y Hargeisa, en las que examinaron mecanismos para la cesación de las hostilidades y abogaron por la celebración de negociaciones para alcanzar una solución duradera y pacífica.

32. Prosiguieron los esfuerzos encaminados a aplicar la estrategia de apoyo a la mediación y fomento de la capacidad de la UNSOM iniciada en diciembre de 2017. Con apoyo de la Unión Europea, la IGAD, la Dependencia de Apoyo a la Mediación del Departamento de Asuntos Políticos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la UNSOM organizó un taller de tres días de duración sobre mediación y facilitación del diálogo. Miembros del personal internacional y nacional de la AMISOM, la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de las Capacidades en Somalia, la Misión de Formación de la Unión Europea, organismos de las Naciones Unidas y la UNSOM adquirieron conocimientos básicos de mediación y compartieron mejores prácticas sobre la manera de abordar los conflictos en Somalia, incluidos los relacionados con la propiedad de la tierra, y sobre cómo trabajar con los mecanismos tradicionales somalíes de solución de conflictos.

Apoyo a la celebración de elecciones universales

33. Avanzaron los trabajos encaminados a plasmar en un texto legislativo el acuerdo político sobre el modelo electoral alcanzado por el Consejo Nacional de Seguridad en Baidoa en junio de 2018. El 11 de noviembre, el Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación presentó el proyecto de ley electoral al Consejo de Ministros para que lo examinara antes de presentarlo al Parlamento Federal. La ley constituirá la base jurídica para celebrar elecciones multipartidistas universales a finales de 2020. El modelo electoral propuesto se basa en el principio de representación proporcional y en un sistema de listas de partidos cerradas. La posibilidad de que se mantenga el calendario electoral depende del calendario de aprobación y aplicación de la ley electoral. Los retrasos producidos en la presentación del proyecto de ley electoral al Parlamento han hecho imposible que el proyecto de ley electoral sea aprobado antes de que termine 2018, como se había comprometido

el Gobierno. Preocupa que estos retrasos puedan influir negativamente en el proceso electoral y en el apoyo prestado por los asociados.

34. En septiembre, como primer paso para identificar los futuros centros de inscripción de votantes, la Comisión Electoral Nacional Independiente ultimó un estudio para determinar las posibles zonas de captación de votantes. Tras una operación de verificación sobre el terreno realizada por la Comisión, el estudio podría justificar la creación de centros de inscripción de votantes. En octubre se llevó a cabo un proyecto piloto en dos distritos (Wadajir en Mogadiscio y Jowhar en el Shabele Medio) con el fin de verificar el estudio de localización y determinar los lugares más adecuados.

35. En octubre, la Comisión Electoral Nacional Independiente organizó talleres consecutivos sobre gobernanza institucional y la revisión de su plan estratégico con el fin de mejorar su capacidad técnica y operativa, y para seguir a buen ritmo con la preparación de las elecciones de 2020. La Comisión también contrató a su primer grupo de oficiales electorales sobre el terreno como parte de las tareas de establecimiento de oficinas subnacionales.

B. Cuestiones intersectoriales

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

36. El 28 de octubre, mi Representante Especial convocó una reunión con 35 mujeres dirigentes que representaban a la sociedad civil, parlamentarias federales, académicas, empresarias, periodistas, la Comisión Electoral Nacional Independiente, refugiadas y personas con discapacidad. La reunión sirvió para hacer balance de las principales cuestiones, inquietudes y prioridades de las mujeres somalíes y como garantía de que las Naciones Unidas seguirán apoyando la promoción de los derechos de la mujer y su participación en el proceso político.

37. La UNSOM y el PNUD siguieron prestando apoyo técnico a la Organización Nacional de Mujeres Somalíes y a la oficina de coordinación para prevenir y combatir el extremismo violento, integrada en la Oficina del Primer Ministro. El apoyo tenía por objeto preparar la consulta de Benaadir sobre la mayor participación de las mujeres en la paz, la reconciliación y la prevención y lucha contra el extremismo violento, así como preparar el primer Foro de Mujeres Somalíes por la Paz, que se celebró los días 28 y 29 de noviembre. Tras el ataque de octubre de 2017 en Mogadiscio, la Organización de Mujeres, al llegar a la conclusión de que mejorar el papel y la participación de la mujer en la paz, la reconciliación y la prevención y la lucha contra el extremismo violento era crucial para el establecimiento de una paz sostenida, inició consultas a nivel estatal sobre el aumento del papel, la participación y la participación de la mujer en esas esferas fundamentales. Asistieron al Foro más de 200 representantes de mujeres, entre ellas 55 mujeres dirigentes de cinco estados miembros federados.

38. El 24 de octubre, las integrantes de dos grupos de diputadas de ambas cámaras del Parlamento Federal programaron la segunda conferencia anual para mujeres parlamentarias (representantes de asambleas federales y estatales) del 3 al 5 de diciembre en Mogadiscio. El proceso de revisión constitucional y las elecciones por sufragio universal fueron algunas de las grandes prioridades debatidas durante la conferencia.

Empoderamiento de los jóvenes

39. Las Naciones Unidas apoyaron al comité mixto de la juventud de Galkayo, que organizó la celebración del Día Internacional de la Paz en Galkayo los días 21 a 23 de septiembre. Más de 300 jóvenes del norte y el sur de Galkayo participaron en debates, eventos deportivos y otras actividades. También asistieron representantes de jóvenes de todos los estados miembros federados, ancianos, mujeres, autoridades locales y regionales de Puntlandia y Galmudug, y representantes del Gobierno Federal. Las celebraciones fueron presentadas como mejores prácticas en el Foro de la Juventud, la Paz y la Seguridad celebrado en Sandö (Suecia) del 5 al 7 de diciembre. En Kismaayo, el Comité de Paz reunió a 700 jóvenes, mujeres y ancianos que mantuvieron debates y después marcharon hasta el Palacio Presidencial.

40. El Consejo Nacional de la Juventud de Somalia, con apoyo de las Naciones Unidas, organizó tres consultas regionales con asociaciones juveniles regionales de base en Garowe, Adado y Beledweyne. El Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) apoyaron el establecimiento de consejos juveniles de distrito en Baidoa, Dollow y Kismaayo para que sirvieran como mecanismos de promoción de la participación de los jóvenes en la gobernanza local.

C. Coordinación de las actividades de desarrollo

41. A pesar del estancamiento entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados, las actividades de coordinación del desarrollo en el marco del Servicio para el Desarrollo y la Reconstrucción de Somalia continuaron durante todo el período examinado, aunque algunos miembros no asistieron.

42. En octubre se ultimó la versión final del marco de recuperación y resiliencia, en la que se presta particular atención a la realización de actividades de aumento de la resiliencia. Está previsto que en enero se ponga en marcha una plataforma programática para el marco. Se llegó a un acuerdo sobre la necesidad de iniciar intervenciones humanitarias y de desarrollo que se refuercen mutuamente. En estrecha consulta con el Gobierno, las Naciones Unidas acordaron apoyar el diseño de un programa conjunto centrado en la resiliencia sistémica y estructural, que brinde a los donantes la oportunidad de aportar fondos para actividades de aumento de la resiliencia no incluidas en el plan de respuesta humanitaria. Todo ello refleja la realidad del nexo entre el desarrollo, la asistencia humanitaria y la consolidación de la paz en Somalia.

43. La prioridad que se asigna a las soluciones duraderas en el plan nacional de desarrollo también se refleja en el marco de recuperación y resiliencia, gracias al apoyo técnico sostenido. A este respecto, el establecimiento de un subgrupo de trabajo específico sobre migración, desplazamiento y soluciones duraderas contribuyó, por medio de sus actividades, a un aumento de los fondos disponibles para programar actividades encaminadas a atender la necesidad de soluciones duraderas críticas.

44. El Gobierno Federal dirigió un proceso de examen destinado a adaptar las estructuras, estrategias y prioridades al contexto nuevo y cambiante de Somalia. El Gobierno también inició una revisión del plan nacional de desarrollo, que permitió a las partes interesadas repasar los avances realizados y reajustar las estrategias y prioridades en función de las necesidades emergentes. Además se comenzó a trabajar en la elaboración del próximo plan de desarrollo, que se está diseñando de forma que cumpla los criterios de un plan estratégico de lucha contra la pobreza de carácter provisional.

45. Como resultado de una serie de reuniones celebradas durante el período que abarca el informe, se introdujeron ajustes en un conjunto de parámetros, objetivos y principios de asociación en el marco de rendición mutua de cuentas acordado en diciembre de 2017.

46. Las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo acordaron un nuevo paquete de medidas de apoyo plurianuales para mejorar la coordinación de la ayuda dirigida por el Gobierno. El proyecto contribuye a la aplicación de la Nueva Asociación para Somalia y el plan nacional de desarrollo mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de gestión y coordinación eficaces de la ayuda.

IV. Enfoque integral de la seguridad

A. Coordinación internacional

47. Los componentes del enfoque integral de la seguridad se centran en apoyar la aplicación del plan de transición y la estructura de seguridad nacional, así como una estabilización más amplia y la estrategia nacional para prevenir y combatir el extremismo violento. El Gobierno Federal también está planeando un proceso de revisión interna con el propósito de reforzar el papel de los cuatro componentes del enfoque integral de la seguridad en la orientación de las iniciativas de reforma en los sectores de la seguridad y la justicia. Sin embargo, las tensiones políticas existentes entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados siguen obstaculizando el avance en varias cuestiones relativas a la reforma, por ejemplo los próximos pasos en la aplicación de la estructura de seguridad nacional y el plan de transición.

B. Componentes del enfoque integral de la seguridad

1. Componente 1: habilitación de las operaciones de la AMISOM y aumento de la eficacia de la Misión

48. La UNSOS sigue prestando apoyo logístico a 21.626 efectivos uniformados y 70 civiles de la AMISOM desplegados en 78 localidades de Somalia meridional. El 10 de octubre, los representantes de la Misión organizaron una reunión sobre la habilitación de sus operaciones y el aumento de su eficacia; en ella reiteraron el compromiso de la AMISOM respecto del plan de transición y destacaron también la necesidad de generar una capacidad adecuada en las fuerzas de seguridad somalíes a fin de que, a la larga, puedan asumir las responsabilidades de la Misión.

49. Durante el período que abarca el informe se completó una evaluación del estado de disponibilidad operacional de los componentes militar, de policía y civil de la AMISOM, que incluyó visitas sobre el terreno entre el 16 de agosto y el 3 de septiembre a los emplazamientos de la Misión. La evaluación fue realizada por la Unión Africana, con la participación de la Sede de las Naciones Unidas, la AMISOM, la UNSOS, la UNSOM, la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas y otros asociados clave.

50. La Unión Africana, en consulta con la UNSOS, completó el informe de evaluación de las necesidades de la AMISOM en materia de aviación militar, cuyo informe fue transmitido a la UNSOS el 18 de septiembre. En el informe se recomienda, entre otras cosas, que la AMISOM elabore un concepto operacional de aviación y refuerce sus procedimientos de gestión de la aviación militar. También recomendó que se dotara a la Misión de helicópteros militares de uso general y sistemas de

vigilancia aérea no tripulados. El uso limitado de las principales rutas de suministro por parte de la AMISOM y la incapacidad de prestar apoyo por carretera siguen siendo un problema. La UNSOS sigue prestando un apoyo vital esencial a los puestos de avanzada de la AMISOM utilizando helicópteros y servicios de barcazas, lo que tiene importantes consecuencias financieras. La UNSOM, la UNSOS y la AMISOM también comenzaron a aplicar las medidas de mitigación de riesgos establecidas en la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización.

51. Del 28 de octubre al 4 de noviembre, la Unión Africana organizó un taller en Nairobi para examinar el concepto de operaciones de la AMISOM y revisarlo para el período 2018-2021.

52. Todos los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, salvo Sierra Leona, han firmado el memorando de acuerdo tripartito sobre el equipo de propiedad de los contingentes y la autonomía logística. La Sede de las Naciones Unidas está negociando un memorando de acuerdo tripartito relativo a la unidad de policía recientemente constituida y desplegada en Sierra Leona. Tras la firma del memorando de acuerdo tripartito, se están tramitando en la Sede de las Naciones Unidas las reclamaciones de reembolso presentadas por Etiopía, Kenya y Uganda.

53. La UNSOS sigue apoyando el plan de transición, así como el plan conjunto de la AMISOM y el Ejército Nacional Somalí para asegurar la principal ruta de abastecimiento de Mogadishu a Baidoa y la recuperación de la ciudad de Leego. La UNSOS también apoyó el traslado de la AMISOM desde el Estadio de Mogadiscio y proporcionó alojamiento en el campamento de Al Jazeera II a 312 efectivos ugandeses y a 160 unidades de policía constituidas nigerianas y 160 ugandesas.

54. La UNSOS siguió prestando apoyo logístico no letal a 10.900 efectivos del Ejército Nacional Somalí desplegados en 22 emplazamientos que participan en operaciones conjuntas con la AMISOM. El Gobierno Federal y la AMISOM no han solicitado ningún cambio en este apoyo, de conformidad con el párrafo 45 de la resolución 2431 (2018) del Consejo de Seguridad.

55. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas ha impartido capacitación a 2.821 efectivos de la AMISOM sobre la detección de artefactos explosivos improvisados, la mitigación de su amenaza y la eliminación de municiones explosivas. También proporcionó equipos caninos a la AMISOM para registrar vehículos, equipajes e infraestructuras. Durante el período examinado, se identificaron en condiciones de seguridad 23 artefactos explosivos improvisados a lo largo de las principales rutas de suministro, 14 de los cuales fueron destruidos por equipos de la AMISOM adiestrados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas.

56. En agosto de 2018 se realizó un examen independiente de la UNSOS. En el examen se reiteró la función de la UNSOS como facilitador estratégico para sus principales clientes, la AMISOM y la UNSOM, y se determinaron los problemas que es preciso abordar de manera conjunta. En el informe también se formularon recomendaciones sobre la manera en que la UNSOS, la UNSOM y la AMISOM pueden fortalecer las actividades colectivas de modo que la situación avance en Somalia.

2. Componente 2: fortalecimiento de las instituciones de seguridad somalíes

57. El Gobierno Federal siguió aplicando las recomendaciones de la evaluación del estado de disponibilidad operacional del Ejército Nacional Somalí, incluida la implantación del registro biométrico y la nueva redacción del código de conducta del Ejército Nacional Somalí. La UNSOM y la AMISOM comenzaron a elaborar una

estrategia conjunta de reforma del sector de la seguridad para aprovechar sus respectivas ventajas comparativas en apoyo del acuerdo sobre la estructura de seguridad nacional y el plan de transición.

58. Los días 29 y 30 de octubre, el Comité de Coordinación de la Seguridad Marítima reunió a representantes del Gobierno Federal, los estados miembros federados, “Somalilandia” y los asociados internacionales para examinar los progresos realizados en la aplicación de la Estrategia de Seguridad y Recursos Marítimos de Somalia, las próximas prioridades y el camino a seguir para mejorar los mecanismos de presentación de informes, supervisión y evaluación. Los representantes de los estados miembros federados expresaron su preocupación por el limitado apoyo prestado por los donantes internacionales a las actividades de creación de capacidad marítima a nivel estatal.

59. La sección de reforma integrada del sector de la seguridad del UNSOM y el PNUD apoyó la celebración de consultas públicas parlamentarias previas a la aprobación de la ley que revisa las pensiones y las bonificaciones para los miembros del Ejército Nacional Somalí y los servicios de seguridad. También se prestó apoyo a las estructuras de coordinación dirigidas desde el nivel nacional para aplicar el nuevo modelo policial, incluida la redacción del plan de policía federal. La fase 2 de la evaluación del estado de disponibilidad operacional, que constituye una base decisiva para la integración de las fuerzas regionales (no estatales) en el marco de la estructura de seguridad nacional, se completó en Galmudug, Yubalandia y el Estado Sudoccidental, y continuará en Puntlandia y HirShabele. La evaluación del estado de disponibilidad operacional también contribuirá a la capacidad del Gobierno Federal para adoptar decisiones con respecto a la integración de las fuerzas regionales en el Ejército Nacional Somalí y la policía.

60. En agosto, el Presidente destituyó por decreto a cinco magistrados del Tribunal Supremo. Como no se había establecido el consejo superior de la magistratura, la decisión del Presidente fue criticada por socavar la independencia del poder judicial. En octubre, el Consejo de Cooperación Interestatal advirtió al Gobierno Federal contra la constitución unilateral del consejo superior de la magistratura. También declaró que en adelante no se reconocería ninguno de los acuerdos anteriores con el Gobierno Federal. Esto podría influir en la aprobación del modelo de justicia e instituciones penitenciarias.

61. Por conducto del programa conjunto de policía, se siguió financiando el adiestramiento de 600 nuevos reclutas de policía y la construcción de comisarías de policía, así como el pago de estipendios policiales en Yubalandia; el adiestramiento de 400 nuevos reclutas de policía, así como el suministro de vehículos y estipendios en relación con la transición de seguridad en el Estado Sudoccidental; adiestramiento y estipendios para 700 agentes de policía y pago de estipendios en Galmudug; adiestramiento de 400 reclutas de policía en HirShabele; establecimiento de un sistema electrónico de nómina de sueldos en Puntlandia; construcción de la oficina central de un departamento de investigación criminal; y renovación de una comisaría de policía y suministro de vehículos y equipo de comunicaciones para apoyar la transición de seguridad en las proximidades del Estadio de Mogadiscio.

62. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas capacitó a equipos comunitarios de remoción de minas que llevaron a cabo actividades en 84 comunidades, verificaron una superficie de 588.742 metros cuadrados y retiraron en condiciones de seguridad 478 restos de material de guerra. El Servicio también desplegó oficiales de enlace con la comunidad en los distritos liberados y proporcionó educación sobre el riesgo de explosión a 7.683 miembros de la comunidad local. El 72% de los beneficiarios de este último programa eran niños.

63. Además, el Servicio de Actividades relativas a las Minas tuvo acceso a un arsenal nacional en Galkayo Meridional, en la región de Mudug, y recuperó y destruyó 271 restos de material de guerra en noviembre. A nivel federal, se marcaron y registraron unas 18.000 armas.

3. Componente 3: estabilización, recuperación de la comunidad y ampliación de la autoridad del Estado y la rendición de cuentas

64. El 4 de octubre, el Gobierno Federal aprobó la versión actualizada de la estrategia de estabilización presentada por el Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación. La estrategia refleja los progresos realizados en el proceso del plan de transición y el compromiso más amplio respecto de un enfoque de estabilización pangubernamental. El 26 de noviembre, los planes estatales de estabilización elaborados para apoyar la aplicación de la estrategia se distribuyeron en la reunión nacional de estabilización.

65. El Ministerio del Interior, Asuntos Federales y Reconciliación, junto con los asociados para la estabilización, siguió apoyando la aplicación del plan de transición. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Reino Unido, mediante su iniciativa de recuperación temprana, realizaron investigaciones a nivel comunitario a lo largo del corredor entre Baidoa y Mogadiscio para ayudar a planificar las iniciativas de estabilización en Wanlaweyn, Leego y Burhakaba. La USAID también está apoyando la ampliación de la cobertura de la radio local para transmitir mensajes progubernamentales en esas zonas. El programa de la USAID de iniciativas de transición para la estabilización también ultimó 20 proyectos de infraestructura en todo el país, entre ellos cinco carreteras, cinco instalaciones deportivas, cuatro complejos administrativos gubernamentales, dos pistas de aterrizaje, un centro para mujeres, un mercado para mujeres y un centro comunitario. La administración regional de Banadir siguió dirigiendo las actividades de rehabilitación del Estadio de Mogadiscio con asistencia de la Fundación Nórdica de Apoyo Internacional, que comprendía apoyo del Gobierno de Noruega y la Unión Europea.

4. Componente 4: actividades para prevenir y combatir el extremismo violento

66. Durante el período que abarca el informe, la oficina del Primer Ministro y las Naciones Unidas acordaron un proyecto para poner en práctica la estrategia y el plan de acción nacionales de Somalia para prevenir y combatir el extremismo violento. El proyecto ayudará al Gobierno a poner en marcha y dotar de personal su mecanismo de coordinación a nivel federal y subfederal. El proyecto también prestará apoyo operacional para la coordinación de las actividades de prevención y lucha contra el extremismo violento, entre ellas la celebración de reuniones periódicas de coordinación, la realización de actividades de capacitación y asistencia técnica y la promoción de vínculos entre las iniciativas regionales somalíes y otras iniciativas regionales conexas.

67. Los días 28 y 29 de agosto, las oficinas regionales de las Naciones Unidas en Ammán y Addis Abeba desplegaron un equipo de expertos para aumentar las sinergias en la prevención y la lucha contra el extremismo violento entre las Naciones Unidas, las actividades establecidas en la estrategia y el plan de acción nacionales de Somalia y el programa regional de las Naciones Unidas. El programa regional dará a conocer a los interesados somalíes las mejores prácticas a nivel mundial con el fin de impulsar la innovación e iniciar la elaboración de programas intersectoriales en este ámbito.

68. Durante el período que abarca el informe continuó el apoyo que se venía prestando al programa nacional para el tratamiento y la atención de los combatientes retirados; la UNSOM facilitó los mecanismos de coordinación, centrándose al mismo

tiempo en la armonización de las intervenciones y la consolidación de procedimientos operativos estándar. Al final del período examinado, los tres centros de rehabilitación para desertores de bajo riesgo de Al-Shabaab albergaban y prestaban apoyo a 69 desertores en Mogadiscio, 123 en Baidoa y 151 en Kismaayo.

69. Está en marcha la tercera fase del proyecto de rehabilitación de presos de alto riesgo de Baidoa, con el apoyo del Gobierno de Suecia. El proyecto se centra en la reintegración de antiguos reclusos de Al-Shabaab en la comunidad e incluye importantes mejoras en la infraestructura de la prisión de Baidoa.

C. Planificación de la transición

70. A finales de agosto comenzó el traspaso del Estadio de Mogadiscio, primero de los emplazamientos prioritarios iniciales del plan de transición, e incluyó la transferencia del control de seguridad de la AMISOM a la Fuerza de Policía Somalí. Desde entonces, han comenzado las obras de renovación para restaurar el lugar y convertirlo en un recinto deportivo. La planificación de la principal ruta de abastecimiento entre Baidoa y Mogadiscio se ha retrasado debido al actual estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados. Las principales rutas de suministro en HirShabele serán las próximas prioridades en la planificación e implementación de la transición.

V. Derechos humanos y protección

A. Derechos humanos

71. Siguieron cometiéndose violaciones de la libertad de expresión, con dos detenciones arbitrarias y el asesinato de dos periodistas. Un periodista (en Galkayo) y un camarógrafo (en "Somalilandia") fueron golpeados por la policía; un periodista recibió amenazas de muerte en Mogadiscio; y un medio de comunicación fue cerrado. Un periódico reanudó su actividad después de haber sido suspendido en 2014.

72. No solo aumentaron las víctimas civiles, sino que hubo más de 260 secuestros atribuidos a Al-Shabaab. Siguieron dándose casos de detención prolongada sin revisión judicial, en su mayoría de presuntos miembros de Al-Shabaab, principalmente en Puntlandia.

73. Durante el período sobre el que se informa, seis civiles resultaron muertos y siete heridos en ataques aéreos realizados por aeronaves no identificadas en el Yuba Medio. Se informó de que un civil fue asesinado por la AMISOM en el Bajo Yuba y otros cuatro resultaron muertos en Mogadiscio. Durante el período que abarca el informe se registraron 11 casos de violencia sexual; esta cifra no puede considerarse exhaustiva debido a que muchos casos no se denuncian y a la falta de acceso causada por las limitaciones de seguridad. Se dictaron 16 sentencias de muerte y se llevaron a cabo 4 ejecuciones tras procesos en los que no se respetaron las debidas garantías procesales.

74. El 2 de octubre Somalia firmó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

B. Cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos

75. El equipo de tareas sobre la política de diligencia debida en materia de derechos humanos de las Naciones Unidas revisó sus procedimientos operativos estándar en cuanto a la aplicación de la política de diligencia debida, incorporando aclaraciones sobre las obligaciones y requisitos de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y el proceso para suspender o retirar el apoyo. El grupo de trabajo técnico de la AMISOM y las Naciones Unidas sobre la política de diligencia debida siguió examinando el estado y la aplicación de las medidas para prevenir y dar respuesta a las violaciones de derechos humanos. La UNSOM organizó una sesión de capacitación para el personal del Servicio de Actividades relativas a las Minas y los mentores de la AMISOM a fin de familiarizarlos con las medidas de prevención pertinentes y con la forma de apoyar la aplicación de la política. La UNSOM facilitó sesiones destinadas al equipo humanitario en el país durante un taller sobre prevención de la explotación y el abuso sexuales. A este respecto, se señaló que se necesita una vía de derivación adecuada para las denuncias de explotación y abusos sexuales por parte del personal de la AMISOM en el marco del mecanismo de prevención de la explotación y el abuso sexuales del equipo humanitario en el país. La UNSOM informó al grupo asesor de políticas de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) sobre el uso estratégico de la política de diligencia debida en Somalia. El ACNUDH hará un seguimiento de las cuestiones planteadas como parte del resultado del examen de la política realizado en 2018. La AMISOM y el Gobierno Federal emitieron sendos comunicados de prensa en los que informaban a la opinión pública de que se están investigando las denuncias contra las tropas relativas a la muerte de cuatro civiles el 6 de noviembre en Mogadiscio.

C. Los niños en el conflicto armado

76. Durante el período, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país documentó y verificó 1.020 violaciones graves que afectaron a 995 niños, entre ellos 581 niños y 214 niñas. Esto representa una disminución tanto en el número de violaciones como en el de niños afectados, en comparación con las 1.426 violaciones graves que afectaron a 1.239 niños denunciadas en el período anterior. Las violaciones incluyeron 322 casos de secuestro, 308 casos de reclutamiento y utilización de niños, 167 casos de niños heridos, 116 casos de asesinato y 82 casos de violencia sexual. El equipo de tareas verificó 16 casos de ataques contra escuelas, seis ataques contra hospitales y tres casos de denegación de acceso humanitario. El 69% de las violaciones se atribuyeron a Al-Shabaab.

77. El 20 de agosto, tras una labor sostenida de apoyo por parte de las Naciones Unidas, el Presidente de Puntlandia firmó un decreto para indultar a 34 niños que habían sido condenados a diversas penas de prisión por su asociación con Al-Shabaab en Garowe desde 2016. El 24 de noviembre, los niños fueron trasladados de Puntlandia a un centro de rehabilitación en Mogadiscio, donde actualmente esperan para reunirse con sus familias.

D. Prevención de la violencia sexual

78. El proyecto de ley sobre delitos sexuales, aprobado por el Consejo de Ministros del Gobierno Federal el 30 de mayo, sigue siendo criticado por la oposición, principalmente los líderes religiosos somalíes, que sostienen que es contrario al derecho islámico. Los líderes religiosos han pedido a los somalíes que se opongan a

la promulgación del proyecto de ley por el Parlamento Federal. Al-Shabaab está potenciando las críticas mediante la divulgación del proyecto de ley e instando a los somalíes a sumarse al grupo para luchar contra la iniciativa. El proyecto de ley fortalecerá el marco jurídico para hacer frente a la violencia sexual y establecerá disposiciones para prestar servicios a los supervivientes de la violencia sexual.

VI. Situación humanitaria

79. La situación de la seguridad alimentaria siguió mejorando gracias a que las precipitaciones fueron superiores a la media durante la estación gu (marzo a junio) en 2018 y al mantenimiento de la asistencia humanitaria. Con todo, 4,2 millones de personas precisan asistencia humanitaria (entre ellas, 2,7 millones de niños) y el nivel de las necesidades humanitarias sigue siendo superior a los niveles anteriores a la crisis de la sequía. La mejora de la seguridad alimentaria sigue dependiendo en gran medida de la intensidad de las lluvias estacionales. Por otro lado, más de 1,5 millones de personas se enfrentan a inseguridad alimentaria en grado de crisis o de emergencia y necesitan asistencia urgente que salve sus vidas. Aproximadamente otras 190.000 personas fueron desplazadas entre agosto y octubre de 2018, principalmente debido al conflicto y la inseguridad, con lo que el número de nuevos desplazados entre enero y finales de octubre ascendió a 831.000 personas. Al final del período a que se refiere el informe, había un total de 2,65 millones de desplazados internos.

80. Se observan elevadas tasas de malnutrición, especialmente entre la población de desplazados internos. El estado nutricional de los menores de 5 años no ha mejorado; casi un millón de niños están en riesgo de sufrir malnutrición, entre ellos más de 170.000 expuestos a padecer malnutrición aguda grave. El acceso limitado a servicios públicos de salud y nutrición, debido en gran medida a la falta de financiación sostenible, sigue siendo motivo de preocupación.

81. Las poblaciones de las zonas rurales y los desplazados internos de los emplazamientos urbanos siguen viviendo en circunstancias particularmente vulnerables. La magnitud de la pérdida de medios de subsistencia y de la deuda contraída tras varias temporadas de sequía grave ha dejado a las comunidades rurales sin apenas medios para recuperarse y en una situación sumamente vulnerable ante futuras crisis. Los desplazados internos representan el 58% de las personas que se enfrentan a inseguridad alimentaria en grado de crisis o de emergencia; las tasas de malnutrición entre los niños desplazados internos son especialmente elevadas. Además, el aumento de los desalojos forzosos está agravando la vulnerabilidad de estas poblaciones. Entre enero y octubre, fueron desalojados en todo el país más de 235.000 desplazados internos, cifra que supera la de 2017. El mayor número de desalojos se registró en Mogadiscio y Baidoa.

82. El proceso de examen de las necesidades humanitarias comenzó en septiembre con una serie de consultas con autoridades, comunidades afectadas y asociados humanitarios de toda Somalia. Se calcula que 4,2 millones de personas necesitarán asistencia humanitaria en 2019. La disminución de las necesidades en comparación con 2017 responde tanto a una mejora de la situación humanitaria general como a un enfoque más centrado en la definición de las necesidades. No obstante, las necesidades humanitarias siguen siendo considerablemente elevadas, así como la vulnerabilidad crónica de algunos grupos, en particular los desplazados internos en zonas urbanas, las personas de las comunidades rurales y los niños.

83. Al 26 de noviembre, el plan de respuesta humanitaria en Somalia había recibido 839 millones de dólares en donaciones. Junto con los aproximadamente 234 millones de dólares recibidos para actividades ajenas al plan, la operación somalí ha recibido 1.070 millones de dólares en contribuciones de donantes. En 2019 se necesitará un

apoyo financiero sostenido y temprano para garantizar la continuación de la asistencia vital y para mantener a muchas comunidades afectadas en el camino de la recuperación. A pesar de las previsiones de pluviosidad media o superior a la media en la estación deyr (septiembre a diciembre), las precipitaciones fueron inferiores a la media en la mayor parte de Somalia hasta finales de noviembre; el déficit de precipitaciones fue particularmente importante en Puntlandia.

84. El entorno operacional en Somalia sigue siendo difícil. En lo que va de 2018, las organizaciones humanitarias han sufrido más de 110 incidentes violentos en los que 9 trabajadores humanitarios resultaron muertos, 13 heridos, 18 secuestrados y 17 sometidos a detención y prisión preventiva. Casi 100 impedimentos administrativos han afectado a las gestiones de programación y promoción ante las autoridades para establecer un marco normativo centralizado para las organizaciones no gubernamentales. Los problemas de acceso por carretera siguen aumentando a lo largo de las principales rutas de suministro. Las organizaciones no gubernamentales internacionales se están preparando para trasladar sus operaciones de Kenya a Somalia en respuesta a la directiva del Gobierno Federal de que lo hagan antes de finales de 2018.

85. Después de que Mogadiscio se convirtiera en la primera ciudad africana en firmar la iniciativa Cities #WithRefugees el 20 de junio, Berbera, Bosaso y Hargeisa hicieron lo propio en octubre. En el marco de la iniciativa, que se puso en marcha el Día Mundial del Refugiado, se invitó a ciudades y autoridades locales de todo el mundo que trabajan para promover la inclusión, ayudar a los refugiados y reunir a las comunidades a firmar una declaración de solidaridad.

86. El proceso de examen de las necesidades humanitarias comenzó en septiembre con una serie de consultas con autoridades, comunidades afectadas y asociados humanitarios de toda Somalia. La reducción de las necesidades previstas para 2019 respecto de 2018 refleja una mejora de la situación humanitaria general y un enfoque más centrado en la definición de las necesidades. El 4 de diciembre de 2018 se presentó el Panorama global humanitario de 2019.

VII. Presencia de las Naciones Unidas en Somalia

87. Las entidades de las Naciones Unidas siguen presentes en los siguientes lugares de Somalia: Baidoa, Beletweyne, Bosaso, Dhobley, Dollow, Galkayo, Garowe, Hargeisa, Kismaayo y Mogadiscio. Prosiguen las actividades de traslado de la presencia de las Naciones Unidas en el estado de HirShabele de Beletweyne a Jowhar, pero las condiciones de seguridad y el mal estado de las carreteras siguen entorpeciendo la operación. Se hicieron importantes progresos en el establecimiento de la oficina de las Naciones Unidas en Dhusamareb. En diciembre de 2018, había 674 funcionarios de contratación internacional y 1.288 funcionarios de contratación nacional desplegados en toda Somalia.

88. La exacción de impuestos y otras tasas al personal, los consultores y los contratistas de las Naciones Unidas está influyendo negativamente en la presencia de las Naciones Unidas y en su capacidad para cumplir su mandato, incluida la prestación de apoyo a la AMISOM y al Ejército Nacional Somalí por parte de la UNSOS. Esas medidas son contrarias al acuerdo sobre el estatuto de la misión concertado entre el Gobierno Federal y las Naciones Unidas en 2014.

VIII. Observaciones

89. En mi informe anterior (S/2018/800) indiqué que la solución de la crisis parlamentaria de mayo podría permitir un diálogo político constructivo y progresos en la aplicación de la hoja de ruta política, en particular en lo que se refiere a la finalización de los acuerdos políticos necesarios para definir el modelo federal de Somalia. Sin embargo, el estancamiento político de los últimos meses ha impedido realizar los avances previstos. Dado que el Gobierno Federal y los estados miembros federados están ahora preocupados por los procesos electorales que han de tener lugar en estos últimos, el riesgo de que el bloqueo se prolongue es alto. Esto podría poner en peligro no solo los calendarios correspondientes a las elecciones de 2020, sino también los logros generales realizados hasta la fecha. Por todo ello, hago un llamamiento a los dirigentes de Somalia, a nivel federal y subfederal, para que antepongan el interés nacional a toda otra consideración y resuelvan sus diferencias sin más demora. Sigo siendo optimista en cuanto a que la reconciliación entre los dirigentes es posible, habida cuenta de la madurez política que han mostrado en el pasado y de su empeño en seguir avanzando.

90. Aunque el progreso político en el nivel de los principales responsables ha sido decepcionante, el proceso de elaboración de los marcos legislativos e institucionales a nivel técnico y la cooperación entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados son signos alentadores. Esto debería sentar las bases para los acuerdos políticos necesarios cuando el Consejo Nacional de Seguridad reanude su labor. A estas alturas es poco probable que se apruebe antes de terminar el año una ley electoral que cuente con el apoyo de todos los interesados fundamentales, incluidos los estados miembros federados. La falta de esa ley pondrá en grave peligro el calendario electoral.

91. El éxito de los procesos electorales que actualmente están en curso en los estados miembros federados servirá de referencia para las elecciones nacionales de 2020. Por lo tanto, es importante proteger la integridad y la credibilidad de esos procesos electorales garantizando el respeto de las instituciones encargadas de la ejecución, así como de las normas establecidas por estas instituciones, y llevando adelante los procesos electorales en un clima libre de violencia, manipulación y corrupción.

92. La aplicación efectiva y oportuna del plan de transición y de la estructura de seguridad nacional, incluida la integración de las fuerzas de seguridad regionales y el tamaño adecuado de las fuerzas de seguridad nacionales, es decisiva para el progreso general de Somalia. Encomio al Gobierno Federal por haber asumido la responsabilidad de los procesos fundamentales y el liderazgo en el establecimiento de las prioridades. No se debe permitir que ni el estancamiento político entre el Gobierno Federal y los estados miembros federados ni las distracciones causadas por la política electoral frenen los avances en materia de seguridad. Una estrecha coordinación con los asociados internacionales que están invirtiendo en el fomento de la capacidad del sector de la seguridad, incluida la AMISOM y los países que le aportan fuerzas de policía y contingentes, es indispensable para la aplicación satisfactoria tanto del plan de transición como de la estructura de seguridad nacional. Además, para garantizar la sostenibilidad del proceso de transición, debe mantenerse un enfoque amplio que garantice que las operaciones se apoyen en un desarrollo acelerado de la capacidad de las instituciones de seguridad somalíes a fin de ayudar a estas a mantener las zonas recuperadas y realizar actividades de estabilización para prevenir y combatir el extremismo violento. El papel de los componentes del enfoque integral de la seguridad y del Grupo Ejecutivo sobre el Enfoque Integral de la Seguridad, dirigido por el Primer Ministro Khaire, es fundamental para garantizar la preservación de este enfoque.

93. El papel de la AMISOM sigue siendo decisivo durante todo el período de transición, así como en el período previo a las elecciones de 2020 y durante las mismas. Acojo favorablemente la evaluación del estado de disponibilidad operacional de la AMISOM y el compromiso de la Unión Africana de reconfigurar la fuerza con miras a fortalecer el apoyo a la aplicación del plan de transición, que se basa en el concepto general de las operaciones recientemente revisado. Aliento al Gobierno Federal, a la AMISOM y a los asociados internacionales a que se coordinen plenamente y aseguren que se proporcionen recursos suficientes tanto a la AMISOM como a las fuerzas de seguridad somalíes para permitir la aplicación del plan de transición y establecer las condiciones para el traspaso de la responsabilidad en materia de seguridad de la AMISOM a las fuerzas de seguridad somalíes.

94. Entretanto, son alentadores los progresos realizados por el Gobierno somalí para consolidar su trayectoria de reformas en el marco del programa supervisado por el personal del FMI. Acojo positivamente el examen del FMI, en el que se concluyó que se había avanzado en relación con los parámetros necesarios para que Somalia obtuviera medidas de alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados, así como apoyo del Banco Mundial y la Unión Europea. Todo ello son señales de una confianza creciente en la gestión financiera del Gobierno. Aliento al Gobierno Federal a que continúe por este camino y a que promueva la cooperación económica con los estados miembros federados, luche contra la corrupción, mantenga los esfuerzos por mejorar la seguridad en todo el país y demuestre que el progreso económico continuo también puede ayudar a hacer avanzar el diálogo político.

95. Somalia ha seguido teniendo que hacer frente a enormes problemas humanitarios y socioeconómicos. La persistente vulnerabilidad perpetúa las necesidades humanitarias, en particular entre los desplazados internos y las comunidades marginadas. En 2019 y más adelante será imprescindible contar con un apoyo financiero sostenido, temprano y a largo plazo. Este apoyo garantizará que la asistencia vital esté complementada por una ayuda previsible a las comunidades somalíes para la creación de resiliencia y para la recuperación. Exhorto a los donantes a que consideren la posibilidad de contribuir al plan de respuesta humanitaria de 2019 y a que aumenten las inversiones en actividades de aumento de la resiliencia.

96. La exacción de impuestos y otras tasas al personal, los consultores y los contratistas de las Naciones Unidas por el Gobierno Federal puede dificultar las operaciones de las Naciones Unidas en Somalia, entre ellas la prestación de apoyo a la AMISOM y al Ejército Nacional Somalí. Insto a las autoridades somalíes a que se ocupen de todas las cuestiones pendientes relacionadas con el acuerdo sobre el estatuto de la misión por conducto de los mecanismos establecidos.

97. La adhesión de Somalia a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su elección al Consejo de Derechos Humanos en octubre son acontecimientos de fundamental importancia. De conformidad con la resolución 60/251 de la Asamblea General, "los miembros elegidos al Consejo deberán aplicar las normas más estrictas en la promoción y protección de los derechos humanos". Por consiguiente, la participación de Somalia en el Consejo debería dar el impulso necesario al fortalecimiento de los mecanismos nacionales de protección, entre ellos la creación de la comisión nacional de derechos humanos. Reitero la necesidad de que se complete el marco legislativo para abordar los delitos sexuales, incluido el proyecto de ley sobre delitos sexuales, que cuenta con un apoyo considerable de las parlamentarias y de la sociedad civil. Observo con preocupación las continuas violaciones de la libertad de expresión, que podrían aumentar durante el período electoral, e insto a todos los agentes a que respeten el estado de derecho en los procesos electorales que se avecinan.

98. Sigo preocupado por las víctimas civiles e insto a todas las partes a que respeten las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario durante las hostilidades. Aunque los incidentes de violaciones de los derechos de los niños atribuidos a las fuerzas de seguridad somalíes han ido disminuyendo, se siguen registrando casos de utilización de niños por esas fuerzas. Exhorto al Gobierno Federal de Somalia a que adopte una política de tolerancia cero con respecto a la utilización de niños como escoltas de vehículos y para atender puestos de control de las fuerzas de seguridad.

99. La evolución de la dinámica política en el Cuerno de África encierra buenas perspectivas para Somalia, que se beneficiará de una cooperación regional más estrecha. La gestión eficaz de las aguas transfronterizas es esencial para que el país pase de una situación de crisis humanitarias recurrentes a un estado de resiliencia y recuperación, como se explica en el marco de recuperación y resiliencia y en el plan nacional de desarrollo. Una cooperación más estrecha en las zonas fronterizas de las regiones también encierra potencial para el crecimiento económico, la consolidación de la paz y la estabilización, ya que el movimiento transfronterizo informal de bienes y personas podría integrarse en los sistemas económicos oficiales y vigilarse mejor para detectar actividades ilícitas. Esa cooperación también es importante para mejorar la seguridad y los servicios sociales para las poblaciones que han estado marginadas durante mucho tiempo.

100. Felicito a mi Representante Especial, Nicholas Haysom, a mis Representantes Especiales Adjuntos y a los dedicados y valientes funcionarios de la UNSOM, la UNSOS, los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y regionales en Somalia por su ardua y constante labor en condiciones difíciles. Doy las gracias a la Unión Africana, la AMISOM, la IGAD, la Unión Europea, los Estados Miembros, las organizaciones no gubernamentales y otros asociados para el desarrollo por su apoyo sostenido al logro de una paz, estabilidad y prosperidad duraderas en Somalia.

Mapa



SOMALIA
DJIBOUTI
Djibouti
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
GEDO
BAY
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Muqdisho (Mogadishu)
Hargeysa
Boosaaso (Bender Cassim)
Garoowe
Gaalkacyo (Galcaio)
Kismaayo (Chisimayu)
Baydhabo (Baidoa)
Beledweyne
Jawhar (Giohar)
Marka (Merca)
Burco (Burao)
Ceerigaabo (Erigavo)
Laascaanood
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Xuddur (Oddur)
Garbahaarrey
Bu'aale
Boorama
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.